**Информация о результатах экспертизы**

**проекта решения Думы Ханты-Мансийского района**

«О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района

от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района

на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

На основании полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 части 5 статьи 27.5. Устава Ханты-Мансийского района, пунктом 2 части 1 статьи 9 Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99 «Об образовании Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района» проведена экспертиза проекта решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект решения, решение о бюджете) на соответствие нормам, предусмотренным законодательством Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нормативными актами Ханты-Мансийского района.

Проект решения внесен на рассмотрение в Думу Ханты-Мансийского района 25 октября 2021 года и направлен в контрольно-счетную палату в тот же день.

*Контрольно-счетная палата обращает внимание, что пунктом 4 статьи 6 решения Думы Ханты-Мансийского района от 27.06.2019 № 479 «О Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ханты-Мансийском районе», установлено, что проекты решений о внесении изменений в решение о бюджете района рассматриваются Думой района в течение 30 календарных дней со дня внесения. Особый порядок рассмотрения Проекта решения, внесенного для рассмотрения на внеочередном заседании Думы района не предусмотрен.*

Решением Думы Ханты-Мансийского района от 21.09.2018 № 370 «О Положении о порядке внесения проектов муниципальных правовых актов в Думу Ханты-Мансийского района», не определены сроки для *направления в Думу района заключения по результатам проведенной финансово-экономической экспертизы проекта решения, рассмотрение которого включено в повестку внеочередного заседания Думы.*

Одновременно с Проектом решения в контрольно-счетную палату Ханты-Мансийского района представлены копии документов:

1. пояснительная записка;

2. заключение по результатам антикоррупционной экспертизы (об отсутствии коррупциогенных факторов) юридическо-правового управления администрации Ханты-Мансийского района от 22.10.2021 № 229;

3. сведения об исполнении бюджета района, по состоянию на 01.10.2021;

4. итоги социально-экономического развития Ханты-Мансийского района за 1 полугодие 2021 года.

Принимая во внимание Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Ханты-Мансийском районе, утвержденное решением Думы Ханты-Мансийского района от № 479 от 27.06.2019 к рассмотрению не представлен уточненный прогноз социально-экономического развития Ханты-Мансийского района в плановом периоде, в связи с тем, что параметры прогноза не изменились.

Документы, в части финансово-экономического обоснования, предлагаемых Проектом решения изменений по расходам, в разрезе главных распорядителей средств бюджета Ханты-Мансийского района представлены в период с 25 по 29 октября 2021 года.

Представленным Проектом решения уточняются основные характеристики бюджета Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Анализ вносимых изменений по основным характеристикам бюджета на 2021 год представлен в Таблице 1.

**Таблица 1**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Решение Думы от 25.12.2020 № 679 (с изменениями)** | **Проект решения** | **Отклонение в абсолютных величинах**  **(гр.3-гр.2)** | **в %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Доходы | 4 265 714,0 | 4 355 462,2 | 89 748,2 | 2,1 |
| Расходы | 5 382 549,3 | 5 404 012,1 | 21 462,8 | 0,4 |
| Дефицит | -1 116 835,3 | -1 048 549,9 | 68 285,4 | -6,1 |

Проектом решения предлагается увеличить: доходную часть бюджета на 89 748,2 тыс. рублей или 2,1 %, расходную часть бюджета на 21 462,8 тыс. рублей или 0,4 %. Дефицит бюджета уменьшится на 62 285,4 тыс. рублей или 6,1 % и составит 1 048 549,9 тыс. рублей.

**I. Изменение доходной части бюджета 2021 года**

Согласно Проекту решения прогнозируемый объём доходов бюджета Ханты-Мансийского района на 2021 год составит 4 355 462,2 тыс. рублей, что выше на 89 748,2 тыс. рублей или 2,1 % объёма доходов бюджета, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями).

Доходная часть бюджета Ханты-Мансийского района на 2021 год в целом увеличивается на 89 748,2 тыс. рублей. Учитывая данные пояснительной записки, за счет корректировки в части:

1) увеличения поступлений:

1.1) неналоговых доходов на 35 549,1 тыс. рублей;

1.2) дотации из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов автономного округа на 56 676,5 тыс. рублей;

1.3) иных межбюджетных трансфертов на 4 063,6 тыс. рублей, из них: межбюджетные трансферты из окружного бюджета – 2 200,0 тыс. рублей и поступления из бюджетов сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 1 863,6 тыс. рублей;

1.4) от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений - 50,3 тыс. рублей;

1.5) прочих безвозмездных поступлений от предприятий топливно-энергетического комплекса - 5 090,6 тыс. рублей, в том числе финансовой помощи: ПАО НК «Русснефть» - 4 000,0 тыс. рублей, ООО «Газпромнефть-Хантос» - 940,6 тыс. рублей, АО «Нефтяная компания «Конданефть» - 150,0 тыс. рублей;

2) уменьшения субсидий, субвенций из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в объеме 11 681,9 тыс. рублей.

**II. Изменение расходной части бюджета 2021 года**

Проектом решения предлагается утвердить расходы бюджета Ханты-Мансийского района на 2021 год в объеме 5 404 012,1 тыс. рублей, что на 21 462,8 тыс. рублей или 0,4 % выше показателя, утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями).

Анализ изменений, вносимых в расходную часть бюджета района на 2021 год, в разрезе разделов классификации расходов бюджета представлен в Таблице 2.

**Таблица 2**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **Решение Думы от 25.12.2020 № 679 (с изменениями)** | **Проект решения** | **Отклонение** | |
| **в абсолютных величинах** | **в %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Общегосударственные вопросы** | **362 377,9** | **382 545,7** | **20 167,8** | **5,6** |
| Национальная оборона | 3 387,1 | 3 387,1 | 0,0 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 81 684,0 | 85 099,4 | 3 415,4 | 4,2 |
| Национальная экономика | 436 099,6 | 462 893,1 | 26 793,5 | 6,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 260 538,8 | 1 202 643,7 | -57 895,1 | -4,6 |
| Охрана окружающей среды | 19 670,9 | 19 246,2 | -424,7 | -2,2 |
| Образование | 2 127 201,1 | 2 145 749,6 | 18 548,5 | 0,9 |
| Культура и кинематография | 538 450,2 | 565 156,4 | 26 706,2 | 5,0 |
| Здравоохранение | 4 475,8 | 5 226,2 | 750,4 | 16,8 |
| Социальная политика | 93 322,7 | 75 163,5 | -18 159,2 | -19,5 |
| Физическая культура и спорт | 97 765,8 | 99 165,8 | 1 400,0 | 1,4 |
| Средства массовой информации | 12 570,4 | 12 570,4 | 0,0 | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 65,7 | 42,8 | -22,9 | -34,9 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера | 344 939,3 | 345 122,2 | 182,9 | 0,05 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **5 382 549,3** | **5 404 012,1** | **21 462,8** | **0,4** |

Согласно данным представленным в Таблице 2, в наибольшей степени увеличиваются расходы по разделу «Здравоохранение» на 16,8 % или 750,4 тыс. рублей.

По сравнению, с ранее утвержденными показателями, также увеличиваются расходы по разделам:

«Национальная экономика» на 6,1 % или 26 793,5 тыс. рублей;

«Общегосударственные вопросы» на 5,6 % или 20 167,8 тыс. рублей;

«Культура и кинематография» на 5,0 % или 26 706,2 тыс. рублей;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 4,2 % или 3 415,4 тыс. рублей;

«Физическая культура и спорт» на 1,4 % или 1400,0 тыс. рублей;

«Образование» на 0,9 % или 18 548,5 тыс. рублей;

«Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований общего характера» на 0,05 % или 182,9 тыс. рублей.

Проектом решения уменьшаются расходы по четырем разделам:

«Обслуживание государственного и муниципального долга» на 34,9 % или 22,9 тыс. рублей;

«Социальная политика» на 19,5 % или 18 159,2 тыс. рублей;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» на 4,6 % или 57 895,1 тыс. рублей;

«Охрана окружающей среды» на 2,2 % или 424,7 тыс. рублей.

Не изменяются расходы по разделам: «Национальная оборона», «Средства массовой информации».

Согласно Проекту решения корректируются бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ Ханты-Мансийского района.

В рамках предлагаемых изменений расходы бюджета Ханты-Мансийского района на реализацию мероприятий муниципальных программ в целом уменьшатся на 9 429,2 тыс. рублей или 0,2 % от ранее утвержденного объема и составят 5 283 361,5 тыс. рублей.

Анализ изменений в части финансового обеспечения реализации муниципальных программ представлен в Таблице 3.

**Таблица 3**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Наименование раздела** | **Решение Думы от 25.12.2020 № 679 (с изменениями)** | **Проект решения** | **Отклонение** | | |
| **в абсолютных величинах** | | **в %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | | **6** |
| 1 | «Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы» | 2 181 330,1 | 2 180 225,6 | | -1 104,5 | -0,1 |
| 2 | «Формирование доступной среды в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2023 годы» | 460,0 | 460,0 | | 0,0 | 0,0 |
| 3 | «Культура Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы» | 556 889,8 | 563 979,6 | | 7 089,8 | 1,3 |
| 4 | «Развитие спорта и туризма на территории Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы» | 107 324,6 | 108 285,6 | | 961,0 | 0,9 |
| 5 | «Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» | 46 002,9 | 48 002,9 | | 2 000,0 | 4,3 |
| 6 | «Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2021 – 2023 годы» | 116 954,8 | 121 475,0 | | 4 520,2 | 3,9 |
| 7 | «Улучшение жилищных условий жителей Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» | 146 325,0 | 145 295,4 | | -1 029,6 | -0,7 |
| 8 | «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2024 годы» | 1 073 171,3 | 1 016 091,0 | | -57 080,3 | -5,3 |
| 9 | «Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы» | 1 218,0 | 1 218,0 | | 0,0 | 0,0 |
| 10 | «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования Ханты-Мансийский район, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2019 – 2023 годы» | 945,6 | 945,6 | | 0,0 | 0,0 |
| 11 | «Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы» | 73 667,6 | 77 050,7 | | 3 383,1 | 4,6 |
| 12 | «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» | 19 670,9 | 19 246,2 | | -424,7 | -2,2 |
| 13 | «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы» | 3 368,9 | 3 368,9 | | 0,0 | 0,0 |
| 14 | «Развитие информационного общества Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы» | 5 430,6 | 5 430,6 | | 0,0 | 0,0 |
| 15 | «Комплексное развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы» | 102 076,3 | 125 967,8 | | 23 891,5 | 23,4 |
| 16 | «Создание условий для ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» | 411 847,2 | 405 190,1 | | -6 657,1 | -1,6 |
| 17 | «Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы» | 15 328,0 | 15 328,0 | | 0,0 | 0,0 |
| 18 | «Формирование и развитие муниципального имущества Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» | 53 419,6 | 54 339,8 | | 920,2 | 1,7 |
| 19 | «Ведение землеустройства и рационального использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы» | 850,0 | 850,0 | | 0,0 | 0,0 |
| 20 | «Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» | 265 752,4 | 284 749,6 | | 18 997,2 | 7,1 |
| 21 | «Подготовка перспективных территорий для развития жилищного строительства Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы» | 10 064,4 | 10 064,4 | | 0,0 | 0,0 |
| 22 | «Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района на 2021-2025 годы» | 96 690,2 | 91 794,2 | | -4 896,0 | -5,1 |
| 23 | «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы» | 4 002,5 | 4 002,5 | | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО** | | 5 292 790,7 | 5 283 361,5 | | -9 429,2 | -0,2 |  |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | | **5 382 549,3** | **5 404 012,1** | | **21 462,8** | **0,4** |  |
| **Доля программных расходов, %** | | 98,3 | 97,8 | | - | - |  |
| **Непрограммные расходы** | | 89 758,6 | 120 650,6 | | 30 892,0 | 34,4 |  |

Проектом решения предлагается корректировка (в сторону уменьшения) расходов бюджета Ханты-Мансийского района по 14 муниципальным программам, на общую сумму – 9 429,2 тыс. рублей, что обусловлено распределением: дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, межбюджетных трансфертов в виде субвенций и субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетов сельских поселений; прочих безвозмездных поступлений от организаций топливно-энергетического комплекса, перемещением средств между исполнителями и мероприятиями муниципальных программ, а именно.

По 8 муниципальным программам Проектом решения предлагается увеличение расходов, в том числе:

«Культура Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» на 7 089,8 тыс. рублей или 1,3 %;

«Развитие спорта и туризма на территории Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» на 961,0 тыс. рублей или 0,9 %;

«Содействие занятости населения Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» на 2 000,0 тыс. рублей или 4,3 %;

«Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2021 – 2023 годы» на 4 520,2 тыс. рублей или 3,9 %;

«Безопасность жизнедеятельности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы» на 3 383,1 тыс. рублей или 4,6 %;

«Комплексное развитие транспортной системы на территории Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» на 23 891,5 тыс. рублей или 23,4 %;

«Формирование и развитие муниципального имущества Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» на 920,2 тыс. рублей или 1,7 %;

«Повышение эффективности муниципального управления Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» на 18 997,2 тыс. рублей или 7,1 %.

По 6 муниципальным программам Проектом решения предлагается уменьшение расходов, в том числе:

«Развитие образования в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы» на 1 104,5 тыс. рублей или 0,1 %;

«Улучшение жилищных условий жителей Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» на 1 029,6 тыс. рублей или 0,7 %;

«Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2024 годы» на 57 080,3 тыс. рублей или 5,3 %;

«Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» на 424,7 тыс. рублей или 2,2 %;

«Создание условий для ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости местных бюджетов Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» на 6 657,1 тыс. рублей или 1,6 %;

«Благоустройство населенных пунктов Ханты-Мансийского района на 2021-2025 годы» на 4 896,0 тыс. рублей или 5,1 %.

По 9 муниципальным программам корректировка расходов не предусмотрена, в том числе:

«Формирование доступной среды в Ханты-Мансийском районе на 2019 – 2023 годы»;

«Профилактика правонарушений в сфере обеспечения общественной безопасности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2023 годы»;

«Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержка и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования Ханты-Мансийский район, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов на 2019 – 2023 годы»;

«Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы»;

«Развитие информационного общества Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы»;

«Развитие гражданского общества Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы»;

«Ведение землеустройства и рационального использования земельных ресурсов Ханты-Мансийского района на 2019 – 2023 годы»;

«Подготовка перспективных территорий для развития жилищного строительства Ханты-Мансийского района на 2019-2022 годы»;

«Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера на территории Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы».

Размер финансирования непрограммных мероприятий Проектом решения предлагается увеличить на 30 892,0 тыс. рублей или 34,4 %, с 89 758,6 тыс. рублей до 120 560,6 тыс. рублей, что связано с распределением:

дотации из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов городских округов и муниципальных районов автономного округа для поощрения достижения наилучших значений показателей деятельности, на проведение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий новой коронавирусной инфекции COVID-19, на обеспечение расходов, связанных с обеспечением целевого показателя средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования с целью реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике»;

средств на финансирование наказов избирателей депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

средств резервного фонда администрации Ханты-Мансийского района;

средств на содержание аппарата Думы и контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района (средства на покрытие первичного дефицита по заработной плате, начисления по оплате труда);

прочих безвозмездных поступлений от негосударственных организаций (предприятий топливно-энергетического комплекса).

Распределение бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств Ханты-Мансийского района представлено в пояснительной записке к Проекту решения.

**III. Дефицит бюджета, муниципальный долг 2021 года**

Решением Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями) бюджет Ханты-Мансийского района утвержден с дефицитом, в размере 1 116 835,3 тыс. рублей.

Проектом решения предлагается утвердить дефицит бюджета в размере 1 048 549,9 тыс. рублей, уменьшив его на 68 285,4 тыс. рублей или 6,1 %.

Проектом решения предусматривается внесение изменений в программу муниципальных внутренних заимствований Ханты-Мансийского района на 2021 год, а также источники финансирования дефицита бюджета района, в этой связи излагаются в новой редакции приложения 13 «Источники финансирования дефицита бюджета района на 2021 год», 14 «Источники финансирования дефицита бюджета района на 2022-2023 годы» и 24 «Программа муниципальных внутренних заимствований Ханты-Мансийского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023».

Верхний предел муниципального внутреннего долга района на 1 января 2022 года устанавливается в сумме 100 591,2 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям Ханты-Мансийского района в сумме 0,0 тыс. рублей.

Предельный объем муниципального внутреннего долга района увеличится на 43 570,0 тыс. рублей и составит на 2021 год 162 419,9 тыс. рублей. Корректировка связана с привлечением бюджетного кредита из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в размере 43 570,1 рублей согласно распоряжению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.09.2021 № 502-рп «О предоставлении муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетных кредитов из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для финансирования дефицита бюджета».

Учитывая пояснительную записку к Проекту решения средства привлечены в целях возмещения недополученных доходов муниципального предприятия «ЖЭК-3», сложившихся в связи с применением понижающих коэффициентов к нормативам потребления коммунальных услуг для населения. Средства предназначены для погашения задолженности за газ и электроэнергию и будут доведены в рамках муниципальной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском районе на 2019-2024 годы» в порядке, установленном постановлением администрации Ханты-Мансийского района от 25.09.2018 № 266 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на оказание финансовой помощи в целях предупреждения банкротства и восстановления платежеспособности муниципальных предприятий коммунального комплекса Ханты-Мансийского района».

Предельный объем муниципального долга соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В связи с погашением бюджетного кредита 2020 года досрочно объем расходов на обслуживание муниципального долга района Проектом решения уменьшается на 22,9 тыс. рублей, с 65,7 тыс. рублей до 42,8 тыс. рублей.

Проектом уточняется редакция статьи 12 Решения о бюджете. Размер резервного фонда администрации Ханты-Мансийского района на 2021 год уменьшается на 6 698,2 тыс. рублей и устанавливается в размере 10 134,4 тыс. рублей (ранее 16 832,6 тыс. рублей).

Размер резервного фонда администрации района на 2021 год корректируется за счет выделения средств в объеме 6 698,2 тыс. рублей в соответствии с распоряжениями администрации Ханты-Мансийского района «О выделении денежных средств»:

от 22.03.2021 № 312-р – 3 878,2 тыс. рублей, на реализацию мероприятий по ликвидации муниципального казенного учреждения «Комитет по культуре, спорту и социальной политике»;

от 16.06.2021 № 688-р – 570,0 тыс. рублей, на приобретение средств тушения ландшафтных пожаров муниципальным казенным учреждением «Управление гражданской защиты». Муниципальный контракт по приобретению бензиновых опрыскивателей для тушения ландшафтных пожаров заключен на сумму 539,9 тыс. рублей, в этой связи остаток средств 30,1 тыс. рублей, образовавшийся в результате экономии при размещении муниципального заказа, возвращен в бюджет муниципального района;

от 18.06.2021 № 701-р – 779,8 тыс. рублей, на ремонтно-восстановительные работы инженерных сетей водоотведения в районе дома 44 по ул. Ленина, п. Луговской. Выделенные средства возвращены сельским поселением в резервный фонд администрации Ханты-Мансийского района в полном объеме в связи с выполнением работ собственными силами;

от 30.06.2021 № 744-р – 378,5 тыс. рублей, на приобретение дезинфицирующих средств и средств индивидуальной защиты для сельских поселений Ханты-Мансийского района;

от 24.08.2021 № 930-р – 1 440,0 тыс. рублей, на централизованную закупку муниципальным казенным учреждением «Управление технического обеспечения» средств индивидуальной защиты для сотрудников администрации Ханты-Мансийского района и подведомственных учреждений; 114,3 тыс. рублей, СП Согом на ремонт административного здания, в целях исполнения пункта 6 перечня поручений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13.02.2021 по итогам онлайн-встречи с жителями Ханты-Мансийского района;

от 03.09.2021 № 991-р – 347,3 тыс. рублей, на организацию и проведение выборов депутатов Думы Ханты-Мансийского района седьмого созыва.

На 2022 и 2023 годы размер резервного фонда не изменяется и составляет 15 000,0 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Контрольно-счетная палата отмечает, что распоряжением администрации Ханты-Мансийского района от 26.05.2020 № 482-р «О ликвидации муниципального казенного учреждения Ханты-Мансийского района «Комитет по культуре спорту и социальной политике» функции ликвидированного учреждения переданы вновь созданному отделу по культуре, спорту и социальной политике администрации Ханты-Мансийского района. *По состоянию на 26 октября 2021 года, в Единый государственный реестр юридических лиц запись о ликвидации МКУ ХМР «Комитет по культуре спорту и социальной политике» не внесена, учреждение находится в стадии ликвидации более одного года (1 год и 5 месяцев).*

Проектом решения не предлагается корректировка объема муниципального дорожного фонда Ханты-Мансийского района. Муниципальный дорожный фонд Ханты-Мансийского района на 2021 год составляет 6 991,4 тыс. рублей, на 2022 год – 4 615,8 тыс. рублей, на 2023 год - 4 615,8 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата отмечает некачественное представление документов в части финансово-экономического обоснования предлагаемых Проектом решения изменений, кроме этого обращает внимание на временной период предоставления документов.

В части субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления сельских поселений по решению вопросов местного значения в рамках реализации муниципальной программы «Развитие агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского района на 2021-2023 годы» (316,4 тыс. рублей) контрольно-счетная палата обращает внимание, что Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз органы местного самоуправления муниципальных районов наделены государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, предусмотренных [частью 1 статьи 18](consultantplus://offline/ref=3E0FE02E5DE64D8A14C8991237C31585E67D04EF65711485C90869D2A9C1711AC8306BCD58659AA23D9E45A8BBCD070CEB01708B00BBBF7DJ1X0L) Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающих в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) содержание животных без владельцев в приютах для животных в соответствии с частью 7 статьи 16 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

3) возврат потерявшихся животных их владельцам, а также поиск новых владельцев поступившим в приюты для животных животным без владельцев;

4) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 2 настоящего пункта;

5) размещение в приютах для животных и содержание в них животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных.

Органы местного самоуправления поселений наделены отдельным государственным полномочием по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, предусмотренных частью 1 статьи 18 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», включающих в себя:

1) отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировку и немедленную передачу в приюты для животных;

2) возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания после проведения мероприятий, указанных в подпункте 1 пункта 3 настоящей статьи.

Финансовое обеспечение переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия осуществляется в рамках предоставления из бюджета автономного округа субвенции в объеме, установленном законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10.12.2019 № 89-оз предусмотрено, что органы местного самоуправления при осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия имеют право осуществлять иные права, установленные федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

Пунктом 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

*Учитывая изложенное контрольно-счетная палата обращает внимание, что вопрос в части финансового обеспечения реализации государственного полномочия за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района не урегулирован.*

Контрольно-счетная палата считает необходимым урегулировать вопрос о размере (доле) в части ассигнований, предоставляемых в качестве иных межбюджетных трансфертов, за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района, на частичную компенсацию расходов, связанных с достижением целевого показателя - средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», кроме этого обращает внимание на необходимость применения Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровне систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (ежегодные) при формировании штатных расписаний работников учреждений культуры, в том числе сельских поселений.

**IV.** **Изменение параметров бюджета**

**планового периода 2022 и 2023 годов**

Анализ вносимых изменений по основным параметрам бюджета планового периода 2022 и 2023 годов представлен в Таблице 4.

**Таблица 4**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели бюджета/ Данные в разрезе плановых периодов** | **2022 го** | | | | **2023 год** | | | |
| **Решение Думы от 25.12.2020**  **№ 679**  **(с изм. от 25.06.2021 № 749)** | **Проект решения** | **Отклонение в абсолютных величинах** | **Откл.**  **в %** | **Решение Думы от 25.12.2020**  **№ 679 (с изм. от 25.06.2021 № 749)** | **Проект решения** | **Отклонение в абсолютных величинах** | **Откл. в %** |
| **2** | **3** | **4** | **5** |  | **6** | **7** | **8** |  |
| Доходы, | 3 827 177,6 | 3 827 177,6 | 0,0 | 0,0 | 3 882 223,8 | 3 882 223,8 | 0,0 | 0,0 |
| в том числе: безвозмездные поступления | 2 073 997,7 | 2 073 997,7 | 0,0 | 0,0 | 2 083 045,8 | 2 083 045,8 | 0,0 | 0,0 |
| Расходы | 3 877 497,7 | 3 877 497,7 | 0,0 | 0,0 | 3 896 886,4 | 3 896 886,4 | 0,0 | 0,0 |
| Дефицит | -50 320,1 | -50 320,1 |  |  | -14 662,6 | -14 662,6 |  |  |

Проектом решения не корректируется доходная и расходная части бюджета планового периода 2022 и 2023 годов.

На 2022 год доходы бюджета прогнозируются в размере 3 827 177,6 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 2 073 997,7 тыс. рублей или 54,2 %. Расходы бюджета на 2022 год прогнозируются в объеме 3 877 497,7 тыс. рублей. Дефицит бюджета на 2022 год составит 50 320,1 тыс. рублей.

На 2023 год доходы бюджета запланированы в объеме 3 882 223,8 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления 2 083 045,8 тыс. рублей или 53,6 %. Расходы бюджета на 2023 год составят 3 896 886,4тыс. рублей. Дефицит бюджета на 2023 год прогнозируется в объеме 14 662,6 тыс. рублей

Согласно пояснительной записке в плановом периоде 2022 года предлагается перемещение средств бюджета Ханты-Мансийского района, в объеме 1 000,0 тыс. рублей, между мероприятиями и исполнителями муниципальной программы «Культура Ханты-Мансийского района на 2019-2023 годы» без корректировки общего размера средств на реализацию мероприятий, в части передачи средств администрацией Ханты-Мансийского района с основного мероприятия «Развитие библиотечного дела» департаменту строительства, архитектуры и ЖКХ в целях проведения в 2021 году конкурсных процедур по мероприятию «Строительство СДК п. Горноправдинск».

**V. Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Думы Ханты-Мансийского района «О внесении изменений в решение Думы Ханты-Мансийского района от 25.12.2020 № 679 «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Думе Ханты-Мансийского района принять к рассмотрению представленный проект решения Думы Ханты-Мансийского района «О бюджете Ханты-Мансийского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» с учетом рекомендаций, содержащихся в настоящем заключении.

2. Администрации Ханты-Мансийского района учесть замечания и рекомендации, содержащиеся в настоящем заключении.